

## РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ

### Официальная статистика в условиях формирования цифровой экономики в Российской Федерации\*

Сергей Николаевич Егоренко

Федеральная служба государственной статистики, г. Москва, Россия

*Для цитирования:* Егоренко С.Н. Официальная статистика в условиях формирования цифровой экономики в Российской Федерации. Вопросы статистики. 2018;25(10):3-6.

### Official Statistics Amidst the Emergence of the Digital Economy in the Russian Federation

Sergey N. Egorenko

Federal State Statistics Service, Moscow, Russia

*For citation:* Egorenko S.N. Official Statistics Amidst the Emergence of the Digital Economy in the Russian Federation. *Voprosy statistiki*. 2018;25(10):3-6. (In Russ.)

Цифровая экономика ставит перед российской статистикой вызовы, которые можно условно разделить на несколько блоков: статистический, организационно-технологический и кадровый. Для ответа на эти вызовы официальной статистике нужно понять: как оценить новую действительность, как остаться ее значимой и востребованной частью и кому под силу справиться с этими задачами?

#### *Измерение и оценка цифровой экономики.*

Первоочередная задача - измерить и оценить цифровую экономику. Явление «цифровая экономика» можно разделить на три уровня: рынки и отрасли экономики; платформы и технологии; среда, которая создает условия для их функционирования и развития.

В России уже несколько лет проводятся регулярные обследования использования информационно-коммуникационных технологий

(ИКТ). Они позволили сформировать систему индикаторов развития российского информационного общества. На их основе возможен комплексный анализ как факторов электронного развития, так и масштабов использования ИКТ и их воздействия на развитие в ключевых сферах деятельности. Но все ли аспекты этого явления измеряются сегодня? Особенно учитывая, что речь идет о стремительно изменяющемся предмете наблюдения?

На основе классификаторов ОКВЭД2 и ОКПД2 разработаны собирательные классификационные группировки «Сектор ИКТ» и «Сектор контента и СМИ»<sup>1</sup>. При этом ОКВЭД2 может содержать и другие группировки, необходимые для измерения экономической деятельности, связанной с производством ИКТ и обработкой информации, например запись информации на электронные носители или производство цифровых электро-измеритель-

\* Журнальный вариант доклада на международной научно-практической конференции «Современные вызовы российской статистики: цифровизация и глобализация экономических процессов», г. Санкт-Петербург, 11-12 сентября 2018 г.

<sup>1</sup> Приказ Минкомсвязи России от 07.12.2015 № 515 «Об утверждении собирательных классификационных группировок «Сектор информационно-коммуникационных технологий» и «Сектор контента и средств массовой информации» (зарегистрировано в Минюсте России 19.01.2016, № 40636).

ных приборов. И таких примеров довольно много. Сейчас этот вопрос прорабатывается заинтересованными органами власти, в том числе с участием Росстата.

Еще более сложный вопрос: оценка цифровой экономики на макроуровне. И здесь требуется комплексный учет всех ее сторон с использованием унифицированных методов описания экономических процессов. Для этого необходимо внедрить единую систему понятий и определений, относящихся к структурным элементам, экономическим операциям, активам и обязательствам, характеристикам состояния и другим аспектам функционирования экономики.

Объект наблюдения также усложняется в современных условиях. Глобализация породила новые формы хозяйствования и экономических связей. Статистическое наблюдение за многотерриториальными предприятиями, за флагманами экономики требует новых нестандартных подходов и решений.

Измерение и оценка цифровой экономики невозможны без проведения сложной и скрупулезной методологической работы. Перед нами стоит задача разработки новых индикаторов, внедрения новых обследований, ориентированных на национальные особенности развития и согласованных с процессом глобализации мировой экономики.

**Национальная система управления данными. Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических, административных данных и НСИ.** Очевидно, что цифровизация и глобализация порождают и новые потребности в официальной статистике. Сегодня пользователям нужна информация не только разнообразная и детализированная, но и клиентоориентированная и максимально оперативная. Иначе она уже не будет востребованной. При этом цифровые технологии не только увеличивают спрос на статистику, но и дают нам новые

технологические возможности удовлетворения растущих потребностей.

Поручение Председателя Правительства Российской Федерации о построении национальной системы управления данными на базе Росстата<sup>2</sup> явилось отправной точкой для множества идей и инициатив по развитию статистического учета. Такая система предполагает создание современной инфраструктуры, формирование и внедрение единой методологической и технологической основы для хранения и обработки данных на базе семейства стандартов управления данными.

Национальная система управления данными станет важным элементом национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации». Его разработка в соответствии с «майским» указом<sup>3</sup> Президента Российской Федерации будет завершена в срок до 1 октября 2018 г. Базовым компонентом национальной системы управления данными должна стать Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических, административных данных и НСИ. В работу по ее созданию, помимо Росстата и Минэкономразвития России, вовлечены также другие органы исполнительной власти, экспертное сообщество, операторы связи.

Основная цель создания этой платформы – устранить избыточную отчетность, сделать процесс ее сбора эффективным и «незаметным» для бизнеса. Достижение этой цели потребует серьезной перестройки существующей, кажущейся архаичной системы сбора отчетности. Поэтому первоочередные задачи цифровой аналитической платформы – стандартизация процедур сбора отчетности и создание единого хранилища данных, формирование единой системы непротиворечивой нормативно-справочной информации (НСИ).

В настоящее время на респондентов ложится бремя не только официальной статистической, но еще и ведомственной и региональной от-

<sup>2</sup> Перечень поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам Российского инвестиционного форума в г. Сочи 15-16 февраля 2018 г. от 1 марта 2018 г. № ДМ-П16-1131 (п. 3).

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (п. 26).

четности. При этом каждый из этих видов отчетности «живет» своей жизнью: органы государственной власти собирают данные по произвольному кругу предприятий и организаций и по непрозрачной методологии, создают собственные локальные хранилища данных, используя их в монопольном режиме. И стоит признать тот факт, что не все собираемые данные реально анализируются и используются для принятия решений.

Такой ведомственный подход не толькократно увеличивает отчетную нагрузку на респондентов, но и порождает похожие по названию, но различающиеся по методологии сбора и обработки агрегированные данные. Для устранения этого нам необходимо как можно более точно оценить масштаб проблемы, проведя тотальную инвентаризацию всех форм и показателей отчетности, собираемых государством от бизнеса.

Такая инвентаризация планируется в ближайшее время; она охватит все органы государственной и муниципальной власти и позволит создать Единый реестр показателей и форм отчетности. Он выступит инструментом для устранения дублирования на уровне показателей. По итогам оценки и анализа информации, размещенной в Реестре, станет возможным установить предельно допустимые нормы отчетной нагрузки на различные категории бизнеса и законодательно закрепить такие нормы.

Кроме того, показатели отчетности должны проходить экспертизу целесообразности их сбора с точки зрения их востребованности государством и обществом, в том числе для принятия решений и мониторинга документов стратегического планирования.

Также оптимизировать сбор отчетности поможет создание Единого реестра объектов наблюдения на базе модернизированного Статистического регистра Росстата. Первый этап его модернизации уже завершен: создана автоматизированная система генеральной совокупности объектов статнаблюдений (АС ГС ОФСН). Следующий этап - придание Статистическому регистру Росстата статуса единой

и обязательной основы для сбора информации в стране.

Другая задача - автоматизация процесса сбора и обработки информации, переход от многочисленных форм отчетности, так досаждающих бизнесу, к потокам информации. Ручное или полуавтоматизированное заполнение форм отчетности уходит в прошлое. Сегодня ведение первичного учета и аналитического учета автоматизировано на многих предприятиях и организациях.

Первый шаг в этом направлении - переход к обязательной электронной отчетности, который целесообразно вводить поэтапно, начиная с крупных и средних предприятий. Техническую составляющую, необходимую для реализации этой задачи, Федеральная служба государственной статистики, со своей стороны, обеспечивает посредством подсистемы веб-сбора и специальных операторов.

На следующем этапе напрашивается переход от ручного заполнения отчетности к автоматизированному формированию первичных статистических данных на основе данных первичного учета и их автоматизированной передачи в единое виртуальное хранилище данных. Такой подход может существенно повысить качество статистических данных, а также ускорить процесс их формирования. Появится возможность формирования более детализированной информации по видам деятельности и продукции, информации, которая так необходима предприятиям для ведения бизнеса и анализа рынков.

Последующее подключение к цифровой аналитической платформе альтернативных источников информации, в том числе больших данных, откроет богатые возможности для верификации данных и запуска новых аналитических инструментов распространения информации. Удовлетворение растущих потребностей общества можно также реализовать, открывая доступ к деперсонифицированным базам данных, кроме того, продолжая работу по расширению объемов социально значимой информации, доступ к которой не может быть ограничен.

Базовый ориентир для цифровой аналитической платформы - предоставление доступа к данным в режиме реального времени. Сегодня этот ориентир кажется трудно достижимым, требующим существенного изменения технологии сбора отчетности и пересмотра нормативной базы. Тем не менее цифровая аналитическая платформа должна быть создана в кратчайшие сроки и уже к концу 2021 г. введена в эксплуатацию.

При ее создании могли бы использоваться ключевые базовые компоненты, а также имеющийся программно-технологический и аппаратный потенциал действующей информационно-вычислительной системы Росстата, в том числе централизованная система обработки данных, серверное хозяйство, хранилища данных, каналы связи.

В настоящее время силами специалистов Росстата проводится анализ текущих потребностей органов власти, органов местного самоуправления и респондентов в услугах цифровой аналитической платформы. В опросе приняли активное участие органы власти всех уровней и более 800 организаций. Предварительный анализ результатов показал, что идея цифровой аналитической платформы вызывает огромный интерес. Мы получили массу предложений по ее наполнению. На основе анализа всех полученных предложений совместно с экспертным сообществом начата

разработка концепции цифровой аналитической платформы.

**Кадровый вопрос.** И еще один вопрос остался без ответа: есть ли у нас потенциал для решения таких амбициозных задач? Безусловно, сегодня мы располагаем таким потенциалом. Однако если заглянуть в завтрашний день, то для развития нашей отрасли через три-четыре года потребуются специалисты новой формации. В их арсенале должны быть не только навыки статистика или программиста, но и знания в области дата-сайенс<sup>4</sup> и дата-майнинг<sup>5</sup>.

Поэтому Росстат не только последовательно выступает за возобновление полноценной подготовки специалистов по специальности «статистика» в отечественных вузах. Мы предлагаем расширить ее границы до укрупненного направления «управление данными и статистика», следуя опыту других стран и глобальному тренду на спрос на таких специалистов.

Таким образом, только совместными усилиями органов власти, научного и бизнес-сообщества мы сможем существенно улучшить систему сбора, обработки и распространения информации в России. Именно такого подхода мы и придерживаемся, вовлекая в процесс принятия решений ведущие российские вузы, общественные организации, экспертов в различных отраслях, институты гражданского общества.

<sup>4</sup> Англ. datascience.

<sup>5</sup> Англ. datamining.

### Информация об авторе

*Егоренко Сергей Николаевич* - заместитель руководителя Федеральной службы государственной статистики. 107450, г. Москва, ул. Мясницкая, 39, строение 1. E-mail: stat@gks.ru.

### About the author

*Sergey N. Egorenko* - Deputy Head, Federal State Statistics Service. 39, Myasnitckaya Str., Build. 1, Moscow, 107450, Russia. E-mail: stat@gks.ru.